

Семинар «Проблемы и практика реализации требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства»

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ, РЕГУЛЯТОРНЫЕ И
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ ПОЛУЧЕНИЯ
КОМПЛЕКСНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РАЗРЕШЕНИЙ (КЭР)**

Соловьянов Александр Александрович

Директор АНО «Международный научно-исследовательский институт устойчивого развития» (МНИИУР)

**Руководитель Рабочей группы Комитета РСПП по экологии и природопользованию по вопросам подготовки и получения комплексных экологических разрешений
доктор химических наук, профессор, академик РАЕН**



МНИИУР

**Гранд-отель «ОКА»
Нижний Новгород
30 ноября 2023**

Вопросы для разминки

1. Улучшится ли качество окружающей среды в России, когда все объекты I категории получат КЭР и на них будут установлены системы автоматического контроля?

2. Есть в России объекты (предприятия), которые не оказывают негативного воздействия на окружающую среду?

2. Если выбросы объекта не превышают НДВ (ПДВ), оказывает ли он негативное воздействие на окружающую среду и должен ли он вносить плату за НВОС?

Статья 1 ФЗ-7 «Об охране окружающей среды»:

негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, - объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Пункт 1 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023):
«Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение».

Содержание доклада

1. Нормативные правовые акты по получению КЭР
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»: о комплексном экологическом разрешении (КЭР)
3. Требования к заявке на получение комплексного экологического разрешения (КЭР)
4. Переписка по получению КЭР, инициированная РСПП
5. Штаб по организации получения комплексных экологических разрешений (КЭР)
6. Немного статистики
7. Вопросы, проблемы, предложения

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ПОЛУЧЕНИЮ КЭР

**Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 20 сентября 2023 года №22пр-П11-ВА:
«Минприроды России обеспечены издание (актуализация) 19 актов
Правительства Российской Федерации и 15 ведомственных актов, что полностью
обеспечивает нормативно-правовое регулирование процедуры выдачи КЭР»**

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к разработке и получению комплексного экологического разрешения (КЭР) (1)

1. **Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (версия от 1 октября 2023 г.);**
2. **Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (версия от 4 августа 2023 г.);**
3. **Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений (вместе с «Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений»)» (действует с 01.03.2023);**
4. **Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891 «Об утверждении Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»;**
5. **Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422 «Об утверждении Правил разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками»;**
6. **Приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения»;**

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к разработке и получению комплексного экологического разрешения (КЭР) (2)

7. Приказ Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов»;
8. Приказ Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»;
9. Приказ Минприроды России от 31.07.2018 № 341 «Об утверждении Порядка формирования и ведения перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками»;
10. Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов» (ред. от 09.12.2010);
11. Приказ Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
12. Приказ Минприроды России от 11.08.2020 № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»;

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к разработке и получению комплексного экологического разрешения (КЭР) (3)

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (вместе с «Положением о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух»);

14. Приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе»;

15. Приказ Минприроды России от 29.12.2020 № 1118 «Об утверждении Методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей»;

16. Приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»;

17. Приказ от 23.12.2022 № 907 «Об утверждении Правил разработки программы повышения экологической эффективности».

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к разработке и получению комплексного экологического разрешения (КЭР) (4)

Приказ Минприроды России от 18.04.2018 № 154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов».

Приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «О постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2015 № 757 «О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности».

Федеральный закон от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха».

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 2909-р.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 10.01.2002 № 7-ФЗ
«ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»:
О КОМПЛЕКСНОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ
РАЗРЕШЕНИИ (КЭР)**

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Статья 1. Основные понятия

.....

комплексное экологическое разрешение - документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

.....

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

.....

установление порядка рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, порядка выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения изменений в них;.....

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение

- 1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.**
- 2. Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.**

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (2)

3. Заявка на получение комплексного экологического разрешения в РФ должна содержать следующую информацию:

наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;

код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;

вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);

информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии;

сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;

информация о реализации программы повышения экологической эффективности (при ее наличии);

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (3)

расчеты технологических нормативов;

нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов

высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, **соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации**, а также расчеты таких нормативов;

обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;

проект программы производственного экологического контроля;

информация о наличии положительного заключения государственной

экологической экспертизы в случае необходимости проведения такой экспертизы в соответствии с законодательством об экологической экспертизе;

иная информация, которую заявитель считает необходимым представить.

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (4)

4. К заявке на получение комплексного экологического разрешения в РФ при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), прилагаются:

проект программы повышения экологической эффективности, разработанной в соответствии со статьей 67.1 настоящего Федерального закона;

планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации программы повышения экологической эффективности и после ее реализации.

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (5)

5. Подача заявки на получение комплексного экологического разрешения осуществляется не позднее чем за два месяца до ввода в эксплуатацию построенного, реконструированного объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, или за четыре месяца до истечения срока действия комплексного экологического разрешения.

6. Заявка на получение комплексного экологического разрешения подлежит рассмотрению при условии соответствия формы и содержания представленных материалов требованиям настоящего Федерального закона **в срок, не превышающий четырех месяцев.**

7. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выдачу комплексного экологического разрешения, размещает заявку на получение комплексного экологического разрешения на официальном сайте указанного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей возможность свободного доступа к нему заинтересованных лиц.

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (6)

8. Представление и рассмотрение в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения информации, отнесенной в установленном законодательством Российской Федерации порядке к сведениям, составляющим государственную или коммерческую тайну, ее размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне и законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

9. Комплексное экологическое разрешение выдается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти после рассмотрения заявки на получение комплексного экологического разрешения.

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (7)

9.1. Основанием для отказа в выдаче комплексного экологического разрешения является:

- 1) отсутствие в составе заявки на получение комплексного экологического разрешения информации и документов, указанных в пунктах 3 и 4 настоящей статьи, несоответствие этих информации и документов установленным требованиям;**
- 2) несоблюдение предусмотренного пунктом 9.4 настоящей статьи срока устранения замечаний к заявке на получение комплексного экологического разрешения.**

9.2. Заявка на получение комплексного экологического разрешения подлежит направлению уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выдачу комплексного экологического разрешения, в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположен объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, для рассмотрения на предмет соответствия установленным требованиям в порядке, предусмотренном пунктом 19 настоящей статьи.

Срок рассмотрения заявки на получение комплексного экологического разрешения не может превышать 30 календарных дней.

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (8)

9.3. При рассмотрении заявки на получение комплексного экологического разрешения федеральный орган исполнительной власти в сфере промышленной политики осуществляет оценку соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям.

9.4. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выдачу комплексного экологического разрешения, при наличии замечаний к заявке на получение комплексного экологического разрешения, в том числе со стороны федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указанных в пунктах 9.2 и 9.3 настоящей статьи, направляет такие замечания заявителю для их устранения в течение 45 календарных дней со дня получения таких замечаний.

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (9)

10. Комплексное экологическое разрешение содержит:

технологические нормативы;

нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;

нормативы допустимых физических воздействий;

нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

требования к обращению с отходами производства и потребления;

согласованную программу производственного экологического контроля;

срок действия комплексного экологического разрешения.

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (10)

11. Комплексное экологическое разрешение, выдаваемое для осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, где реализуются программы повышения экологической эффективности, дополнительно может содержать временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы.

Программа повышения экологической эффективности является неотъемлемой частью комплексного экологического разрешения.

12. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям вправе получить комплексное экологическое разрешение.

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (11)

13. Комплексное экологическое разрешение выдается сроком на семь лет и продлевается на тот же срок при совокупности условий:

соблюдения установленных технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления;

отсутствия задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду;

своевременного представления отчетности о выполнении программы производственного экологического контроля, уведомлений об авариях, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду;

выполнения программы повышения экологической эффективности в установленные сроки (при ее наличии).

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (12)

14. Комплексное экологическое разрешение подлежит пересмотру частично или полностью в случаях изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления.

Пересмотр комплексного экологического разрешения осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей для выдачи комплексного экологического разрешения.

15. Пересмотр комплексного экологического разрешения и внесение в него изменений осуществляются по инициативе юридического лица или индивидуального предпринимателя, получивших комплексное экологическое разрешение.

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (13)

16. Изменения, вносимые в комплексное экологическое разрешение и не затрагивающие указанных в пунктах 10 и 11 настоящей статьи условий комплексного экологического разрешения, не требуют пересмотра комплексного экологического разрешения.

17. В случаях замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса (места нахождения), а также в случаях изменения фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, комплексное экологическое разрешение подлежит переоформлению одновременно с предусмотренной статьей 69.2 настоящего Федерального закона актуализацией учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

18. Комплексное экологическое разрешение подлежит отзыву в случае нарушения в течение шести месяцев и более установленных комплексным экологическим разрешением обязательных требований при осуществлении деятельности без его пересмотра в случаях, предусмотренных пунктом 14 настоящей статьи, а также в случае снятия объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

19. Порядок выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва **устанавливается Правительством Российской Федерации.**

Форма заявки на получение комплексного экологического разрешения и форма комплексного экологического разрешения

Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение (15)

20. Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны выполнять условия, предусмотренные комплексным экологическим разрешением, и несут ответственность за их несоблюдение или осуществление деятельности без комплексного экологического разрешения **в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Коэффициенты платы за НВОС зависят от количества загрязнителей и превышения лимитов на размещение. Применяемый коэффициент должен стимулировать использование наилучших доступных технологий (НДТ) и уменьшение уровня загрязнения.

При выбросах и сбросах он будет равен:

0 – если количество загрязнителей находится в границах технологических нормативов после применения НДТ;

1 – в границах допустимых нормативных показателей, которые указаны в комплексном экологическом разрешении (КЭР),

25 – в границах временно разрешенных показателей;

100 – при нарушении показателей, которые установлены для объектов I категории.....

Коэффициент 100 используют при отсутствии КЭР, независимо от причины, почему его нет.

Статья 67.1. План мероприятий по охране окружающей среды, программа повышения экологической эффективности (1)

1. В случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, на период поэтапного достижения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов в обязательном порядке разрабатывается и утверждается программа повышения экологической эффективности.

Статья 67.1. План мероприятий по охране окружающей среды, программа повышения экологической эффективности (2)

2. Программа повышения экологической эффективности включает в себя перечень мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, сроки их выполнения, объем и источники финансирования, перечень ответственных за их выполнение должностных лиц.

3. Для установления временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов план мероприятий по охране окружающей среды, программа повышения экологической эффективности включают в себя показатели и график поэтапного снижения негативного воздействия на окружающую среду.

4. Не подлежат включению в ...программу повышения экологической эффективности мероприятия, направленные на обеспечение эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, устройств природоохранного значения.

5. Срок реализации программы повышения экологической эффективности не может превышать семь лет и не подлежит продлению, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 6 настоящей статьи.

Статья 67.1. План мероприятий по охране окружающей среды, программа повышения экологической эффективности (3)

10. Срок рассмотрения проекта программы повышения экологической эффективности не может превышать два месяца и может быть продлен по обращению заявителя, но не более чем на два месяца.

11. Юридические лица и индивидуальные предприниматели ежегодно представляют отчет о выполнениипрограммы повышения экологической эффективности в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2022
№ 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных
экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва
комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений (вместе с
«Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических
разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных
экологических разрешений и внесения в них изменений»)»**

2. Установить, что комплексные экологические разрешения, выданные до 1 марта 2023 г., действуют до окончания срока их действия и не требуют подтверждения путем внесения РПН (ТО РПН) сведений о таких разрешениях в электронном виде в реестр выданных КЭР в ГИСП.

7. Правила, утвержденные настоящим постановлением, действуют в течение 6 лет со дня вступления в силу настоящего постановления.

Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений (1)

3. Разрешение выдается территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в срок, не превышающий 63 рабочих дня со дня регистрации заявки на получение разрешения.

4. Обмен документами и информацией в рамках рассмотрения заявки на получение разрешения, а также заявок на продление, переоформление, пересмотр разрешений и внесения в них изменений осуществляется с использованием государственной информационной системы промышленности,...

5. Заявка ...подаетсяв территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту размещения объекта,... В случае, если объект расположен в пределах территорий 2 и более субъектов Российской Федерации, заявитель направляет заявку в один из территориальных органов ...по своему усмотрению.

9. Заявка на получение разрешения, содержащая информацию, указанную в пункте 7 настоящих Правил (ФЗ-7, статья 31.1, пункт 3), с прилагаемыми к ней документами подлежит рассмотрению при условии соответствия ее формы и содержания требованиям Федерального закона «Об охране окружающей среды».

10. Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования не вправе требовать от заявителя представления иных документов, кроме документов, указанных в пункте 7 настоящих Правил (ФЗ-7, статья 31.1, пункт 3).

Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений (2)

16. Заявитель в течение 30 рабочих дней, но не более 45 календарных дней со дня получения замечаний к заявке на получение разрешения и прилагаемым к ней документам, устраняет их и направляет доработанную заявку на получение разрешения и прилагаемые к ней документы с использованием информационной системы в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, который направил такие замечания.

Отказ в выдаче разрешения размещается территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в информационной системе и на официальном сайте.

18. Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в течение 11 рабочих дней со дня регистрации доработанной заявки на получение разрешения рассматривает доработанную заявку на получение разрешения и прилагаемые к ней документы в целях учета замечаний.

19. Органы исполнительной власти в течение 10 рабочих дней со дня получения доработанной заявки на получение разрешения и прилагаемых к ней документов рассматривают заявку и направляют с использованием информационной системы в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования информацию об учете или о неучете замечаний заявителем.

В случае непредставления органами исполнительной власти в течение 10 рабочих дней такой информации по замечаниям такие замечания считаются учтенными.

Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений (3)

22. Разрешение выдается на 7 лет.

23. В случае отказа в выдаче разрешения заявитель вправе вновь подать заявку на получение разрешения в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования для рассмотрения в порядке, установленном настоящими Правилами.

24. Разрешение продлевается на 7 лет при совокупности условий, предусмотренных пунктом 13 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

26. Разрешение подлежит пересмотру частично или полностью в случаях изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления.

37. Выдача разрешения, продление разрешения, переоформление разрешения, пересмотр разрешения и внесение в разрешение изменений осуществляются после уплаты государственной пошлины в порядке и размерах, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах за выдачу разрешения, продление разрешения, переоформление разрешения, пересмотр разрешения и внесение в него изменений.

Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений (4)

41. В случае если заявителю, осуществляющему хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, который относится к объектам, для которых устанавливаются квоты выбросов в соответствии со статьями 1 - 6 Федерального закона «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха», разрешение выдано до утверждения квот выбросов, территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в течение 10 рабочих дней после утверждения квот выбросов включает в ранее выданные разрешения указанные квоты выбросов, достижение которых осуществляется на основании утвержденного плана мероприятий по достижению квот выбросов, согласованного межведомственным советом по проведению эксперимента.

Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в течение 3 рабочих дней после включения квот выбросов в разрешения направляет заявителю разрешение с внесенными в него изменениями.

ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВКЕ НА ПОЛУЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗРЕШЕНИЯ (КЭР)

Пункт 2 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023): «Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти» (территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту размещения объекта).

Все поля и информационные данные разделов заявки должны быть заполнены.

В соответствующих разделах заявки или в Разделе VIII заявки приводятся письма-пояснения о причинах незаполнения конкретного раздела.

Исключение составляют разделы заявки с пометкой «при наличии». Данные разделы допускается оставлять без заполнения и пояснений в случаях, если предоставление документов не требуется в соответствии с действующим законодательством.

Раздел I. Общие сведения

В Таблицах №№ 1.1.-1.5. Раздела I сведения указываются в разбивке по годам с учетом планирования увеличения мощности по отношению к максимальной мощности, указанной в графе 5 Таблицы 1.1 или сокращения, в перспективе на 7 лет (срок действия КЭР).

В Таблицах № 1.6.1, № 1.6.2 при отсутствии за предыдущие семь лет аварий и инцидентов в ГИСП для заявителя реализована возможность заполнить данные поля обосновывающей информацией.

В Таблице 1.7. указываются сведения о реализации программы повышения экологической эффективности (ППЭЭ), утвержденной в соответствии со статьей 67.1 Закона № 7-ФЗ (при наличии).

Правила разработки программы повышения экологической эффективности (ППЭЭ) утверждены приказом Минприроды России от 23.12.2022 № 907.

Утвержденная ППЭЭ, а также планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации ППЭЭ и после ее реализации включаются в Раздел VIII.

Раздел II. Расчет технологических нормативов (1)

Технологические нормативы разрабатываются в соответствии с Правилами разработки технологических нормативов, утвержденными приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89.

Технологические нормативы разрабатываются в отношении загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели НДТ для выбросов, сбросов.

Расчет технологических нормативов для объектов технологического нормирования должен содержать:

- а) определение объектов технологического нормирования и маркерных веществ;
- б) анализ объектов технологического нормирования;
- в) определение технологических показателей для выбросов, сбросов маркерных веществ объектов технологического нормирования и технологических нормативов;
- г) приложение (в случае необходимости).

Раздел II. Расчет технологических нормативов (2)

Анализ объектов технологического нормирования для действующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ОНВ), осуществляется с использованием технической документации, данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников, данных инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников, результатов производственного экологического контроля за несколько лет, но не более пяти лет, предшествующих году, в котором производятся расчеты технологических нормативов, а для планируемых к вводу в эксплуатацию объектов ОНВ - с использованием данных проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

Раздел II. Расчет технологических нормативов (3)

При заполнении заявки на получение КЭР с использованием ГИСП в таблицах 2.2.2, 2.3.2. Раздела II заявителем выбираются загрязняющие вещества из справочника, составленного в соответствии с Перечнем загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (Перечень).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 2909-р утвержден новый Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. Данное распоряжение, за исключением отдельных положений, вступает в силу 01.01.2024.

Раздел III. Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов (1)

Раздел 3.1. Нормативы допустимых выбросов

Расчеты нормативов допустимых выбросов (НДВ) производятся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух», с использованием Методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581.

Раздел III.(2)

Раздел 3.1. Нормативы допустимых выбросов

Расчеты НДС производятся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2020 № 2055 «О предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух», с использованием Методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581.

Расчет НДС обеспечивается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, на основе проектной документации (в отношении планируемых в целях строительства, строящихся, вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов) и отчета о результатах инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (в отношении действующих объектов).

Раздел III.(3)

Раздел 3.1. Нормативы допустимых выбросов

Инвентаризация проводится в соответствии с Порядком проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденным приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871, и представляется с расчетами НДВ в составе заявки на получение КЭР.

При разработке НДВ используются методы расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, утвержденные приказом Минприроды России от 06.06.2017 № 273.

Раздел III.(4)

Раздел 3.1. Нормативы допустимых выбросов

Расчет НДВ должен содержать:

- 1) титульный лист;
- 2) сведения о разработчике и исполнителях;
- 3) содержание (с указанием номеров страниц), введение;
- 4) данные, на основании которых разрабатываются НДВ, включая данные инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и краткие сведения об объекте ОНВ и его воздействии на атмосферный воздух, включая сведения о расположении объекта ОНВ и прилегающей территории;
- 5) перечень загрязняющих веществ, в отношении которых разрабатываются НДВ, с указанием смесей веществ, обладающих суммацией действия (комбинированным действием);
- 6) данные о расчетах рассеивания выбросов, включая расчеты рассеивания и расчет общего загрязнения атмосферного воздуха, и перечень источников с наибольшим воздействием на атмосферный воздух;
- 7) рассчитанные значения НДВ;
- 8) сведения о стационарных источниках и загрязняющих веществах, по которым предельно допустимые выбросы на объекте ОНВ не обеспечиваются;
- 9) расчет выбросов для соблюдения предельно допустимых выбросов при наступлении неблагоприятных метеорологических условий;
- 10) сведения о полученном санитарно-эпидемиологическом заключении о соответствии предельно допустимых выбросов санитарным правилам в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 11) приложения (в случае необходимости).

Раздел III.(5)

Раздел 3.2. Нормативы допустимых сбросов (НДС) высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности)

Расчет НДС производится в соответствии с Методикой разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118.

Раздел 3.3. Нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ для объекта централизованной системы водоотведения поселений или городских округов, а также расчеты таких нормативов (НДС ЦСВПиГО)

Расчет НДС ЦСВПиГО производится в соответствии с Методикой разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей, утвержденной приказом Минприроды России от 29.12.2020 № 1118.

Раздел III.(6)

Раздел 3.3. Нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ для объекта централизованной системы водоотведения поселений или городских округов, а также расчеты таких нормативов (НДС ЦСВПиГО)

Пунктом 11 статьи 22 Закона № 7-ФЗ закреплено, что НДС для объектов ЦСВПиГО в отношении загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, устанавливаются расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды с учетом фонового состояния водного объекта в отношении загрязняющих веществ, содержание которых в сточных водах объектов ЦСВПиГО при сбросах в водные объекты, определенное на основе сведений об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, превышает значение предельно допустимой концентрации загрязняющего вещества в воде водного объекта.

Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891.

Раздел III.(7)

Раздел 3.3. Нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ для объекта централизованной системы водоотведения поселений или городских округов, а также расчеты таких нормативов (НДС ЦСВПиГО)

Инвентаризация проводится с целью определения загрязняющих веществ, в отношении которых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды, рассчитываются НДС для объектов ЦСВПиГО.

Инвентаризация на объекте ЦСВПиГО проводится на основе результатов анализа состава сточных вод, сбрасываемых в водный объект, за период, составляющий 12 календарных месяцев подряд. Отбор последней из проб сточных вод, необходимых для проведения инвентаризации, должен быть осуществлен не ранее чем за 6 месяцев, предшествующих дате подачи заявки на получение КЭР.

В Раздел 3.3. заявки включаются НДС для объектов ЦСВПиГО в отношении:
веществ I, II класса опасности - высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами, при наличии таких веществ в сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарноэпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких;
загрязняющих веществ III, IV класса опасности, максимальная за период инвентаризации концентрация которых в сбрасываемых сточных водах превышает предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в воде водных объектов, а также расчеты таких нормативов.

Раздел IV. Обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (1)

Раздел 4.1. Обоснование нормативов образования отходов

Раздел заполняется в соответствии Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021.

Раздел 4.2. Обоснование лимитов на размещение отходов

Раздел заполняется в соответствии Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Минприроды России от 07.12.2020. № 1021.

Раздел IV.(2)

Раздел 4.3. Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение

Данный раздел должен содержать сведения об отходах, размещаемых на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов, а также отходах, передаваемых для размещения другим индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам.

Методическими указаниями № 1021 предусмотрено предоставление информации о передаче отходов другим хозяйствующим субъектам, содержащей конкретные цели передачи, а также наименование юридического лица либо ФИО предпринимателя, их места нахождения, ИНН, даты и номера договора на передачу отходов. Указанные сведения учитываются в табличном виде в соответствии с приложениями № 11 и № 7 к Методическим указаниям № 1021.

Таким образом, к заявке на выдачу КЭР целесообразно прикладывать заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров на передачу отходов иным хозяйствующим субъектам с целью их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов определенных видов и классов опасности.

Раздел V. Проект программы производственного экологического контроля (1)

Требования к содержанию программы производственного контроля (ПЭК), порядка и сроков предоставления отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК утверждены приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109.

1. Перечень загрязняющих веществ, включаемых в программу ПЭК, определяется хозяйствующим субъектом самостоятельно с учетом применяемых технологий и особенностей производственного процесса, а также на основании данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, отходов производства и потребления и объектов их размещения.

В соответствии с Требованиями в ПЭК должны включаться загрязняющие вещества, включенные в Перечень, обязательные для проведения ПЭК - вещества, в отношении которых устанавливаются технологические нормативы, НДС, НДС, временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы.

Требования не содержат ограничений для включения в программу ПЭК иных загрязняющих веществ (в отношении которых не устанавливаются технологические нормативы, НДС, НДС), включенных в Перечень, в том числе в целях исчисления платы за НВОС.

Раздел V. (2)

2. В пункте 3.1 статьи 67 Закона № 7-ФЗ предусмотрено, что программа ПЭК для объектов I категории, указанных в пункте 9 статьи 67 Закона № 7-ФЗ, дополнительно содержит программу создания системы автоматического контроля (САК) или сведения о наличии САК, созданной в соответствии с Законом № 7-ФЗ.

В соответствии с пунктом 9 статьи 67 Закона № 7-ФЗ на объектах НВОС I категории стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), виды которых утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 428-р, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов НВОС, на основании программы создания САК.

Правила создания и эксплуатации САК выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 262.

ПЕРЕПИСКА ОТНОСИТЕЛЬНО ПОЛУЧЕНИЯ КЭР, ИНИЦИИРОВАННАЯ РСПШ

Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Шохина А.Н. Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. от 27 марта 2023 года (1)

В соответствии с пунктом 1 приложения № 8 к постановлению Правительства РФ 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» объекты, включённые в перечень 300 первоочередных промпредприятий (перечень утверждён приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154), должны подать заявки на получение КЭР до 31.12.2024 (взамен 31.12.2022, как это было установлено ранее). Иные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I-ой категории НВОС, относящихся к области применения НДТ, обязаны получить КЭР до 01.01.2025.

Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Шохина А.Н. Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. от 27 марта 2023 года (2)

Анализ правоприменительной практики показал, что в форме заявки на получение КЭР, утвержденной приказом Минприроды России от 22.10.2021 № 780, имеют место технические ошибки и избыточные требования.
Например, явно избыточными представляются требования о необходимости приводить по объекту НВОС сведения по всем видам сырья и материалов, используемым для производства продукции на 7-летний период действия КЭР.

Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПШ) Шохина А.Н. Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. от 27 марта 2023 года (3)

В отношении объектов НВОС I-ой категории принципиальным отличием современного природоохранного законодательства от предыдущего является то, что объектом экологического и технического регулирования являются не только стационарные источники выбросов (трубы отходящих газов) и предприятие в целом, но и технологические процессы, оборудование и установки, применяемые на объекте НВОС, которые являются источниками выделения загрязняющих веществ. Однако ни в одном нормативном правовом акте не содержится определения указанного термина. РСПШ подготовил и направляет предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие сферы подготовки и получения КЭР и просит Вас, уважаемый Александр Александрович, дать поручение организовать рассмотрение данных предложений и принять по ним решения.

Приложение к письму Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Шохина А.Н. Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. от 27 марта 2023 года

1. Ввести следующие понятия:

источник выделения загрязняющих веществ -

источник выделения выбросов загрязняющих веществ -

2. Пункт 3 статьи 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» прописать следующим образом: «Нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам, **кроме случаев рассмотрения нормативов в составе заявки на получение, пересмотр комплексного экологического разрешения».**

3. Замечания и предложения к приказу Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».

Предложения по внесению изменений в законодательные и иные НПА

Наименование НПА	Замечание	Предложение
Федеральный закон № 7-ФЗ, Федеральный закон № 96-ФЗ	Отсутствие термина и определения «Источник выделения»	В статью 1 «Основные понятия» ФЗ № 7-ФЗ и в статью 1 «Основные понятия» ФЗ № 96-ФЗ ввести понятие «Источник выделения»
Федеральный закон № 52-ФЗ, Приказ Минприроды России № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления НДС ...»	До подачи заявки на получение КЭР должно быть получено санитарно-эпидемиологическое заключение на расчёты НДВ	Пункт 3 статьи 20 № 52-ФЗ и пункт 10 части 11 Методики дополнить текстом следующего содержания: «кроме случаев рассмотрения нормативов в составе заявки на получение, пересмотра комплексного экологического разрешения»
Постановление Правительства РФ № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение КЭР ...»	1) Отсутствие Роспотребнадзора в числе госорганов, согласующих заявку (как следствие, возможно увеличение сроков разработки и согласования заявки); 2) Отсутствие описания процедуры частичного пересмотра КЭР	1) Добавить Роспотребнадзор в число ФОИВ, рассматривающих заявку, 2) Дополнить ПП РФ № 1386 описанием процедуры частичного пересмотра КЭР
Приказ Минприроды России № 780 «Об утверждении формы заявки на получение КЭР ...»	Имеются технические ошибки и неадекватные (избыточные) требования	Внести изменения в формат заявки на получение КЭР: • в таблицы 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 раздела I, • в таблицы 2.2.2, 2.2.3 раздела II, • в разделы III, IV, V • в приложение к заявке на КЭР «ВРВ, ВРС ЗВ»
Приказ Минприроды России № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов»	Имеется техническая ошибка	Скорректировать текст пункта 176
Приказ Минприроды России № 666 «Об утверждении правил разработки ППЭЭ»	Отсутствие пороговых значений превышения нормативов, при которых следует разрабатывать ППЭЭ	Дополнить Приказ МПР от 17.12.2018 № 666

Предложения по внесению изменений (корректировке) ряда таблиц заявки на получение КЭР (Приказ Минприроды России от 22.10.2021 г. № 780)

Условные обозначения к слайду:

Текст, который предлагается удалить, выделен красным зачеркнутым шрифтом	Текст удален из действующей редакции
Текст, который предлагается добавить, выделен желтым маркером	Текст добавлен в действующую редакцию

Раздел 1 «Общие сведения» заявки на получение КЭР

Таблица 1.1 Вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара)

N п/п	Наименование вида производимой продукции (товара) (в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2))	Код производимой продукции (товара) (в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2))	Единица измерения	Максимальный объем производимой продукции (товара) за предыдущие 5 лет* или согласно проектной документации	Планируемый объем производства продукции (товара) по годам** (в таблице приводятся сведения обо всех видах сырья и материалов, которые используются для производства продукции)							
					20__	20__	20__	20__	20__	20__	20__	20__
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

Таблица 1.2 Информация об использовании сырья, ~~воды, электрической и тепловой энергии~~ (в таблице приводятся сведения **обо всех об основных видах сырья ~~и материалов~~, которые используются для производства продукции, указанной в таблице 1.1)**

N п/п	Наименование сырья (в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2))	Код сырья (в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2))	Единица измерения	Максимальный объем используемого сырья в год за предыдущие 5 лет* или согласно проектной документации	Планируемый объем использования сырья по годам (указываются сведения на планируемый период действия КЭР)** Сведения представляются с учетом планирования увеличения мощности по отношению к максимальной мощности, указанной в графе 5 таблицы 1.1 или сокращения)							
					20__	20__	20__	20__	20__	20__	20__	20__
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

Примечания:

* 5 лет – исходя из того, что согласно п. 9 Приказа МПР от 14.02.2019 № 89 «Анализ объектов технологического нормирования для действующих объектов ОНВ осуществляется с использованием технической документации, данных инвентаризации выбросов ЗВ в атмосферный воздух и их источников, данных инвентаризации сбросов ЗВ в окружающую среду и их источников, результатов ПЭК за несколько лет, но не более пяти лет, предшествующих году, в котором производятся расчеты технологических нормативов, а для планируемых к вводу в эксплуатацию объектов ОНВ - с использованием данных проектной документации на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства».

** В таблице приводятся сведения на период действия КЭР в абсолютных или относительных единицах (долях) от значения, указанного в графе 5.

Замечания и предложения по Разделу 2 «Расчеты технологических нормативов» заявки на получение КЭР

Одним из основных источников исходных данных для определения технологических нормативов выбросов является **отчет об инвентаризации выбросов ЗВ.**

Таблицы для документирования результатов инвентаризации (выдержка из приказа МПР от 19.11.2021 № 871) :

Таблица № 3.1 Источники выделения загрязняющих веществ

N цеха	Наименование цеха	N участка	Наименование участка	Номер источника выделения (ИВ)	Наименование источника выделения (ИВ)	Характеристика нестационарности работы ИВ (N режима нестационарности)	Время работы ИВ с учетом нестационарности		Количество ИВ под одним номером	Загрязняющее вещество		Количество ЗВ, отходящих от ИВ			Инвентарный N газоочистного оборудования - установок очистки газа (если проводится очистка)	Номер ИЗАВ, в который поступают ЗВ от ИВ	Примечание
							В сутки, час/сутки	Всего за год, часов		Код	Наименование	При учете нестационарности		Всего (тонн в год)			
												г/с	т/год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	15	16	17	18	19	20

Таблица № 3.2 Стационарные источники выброса загрязняющих веществ

N ИЗАВ	Тип, ИЗАВ	Наименование ИЗАВ	Число ИЗАВ, объединенных под одним номером	Высота источника, м	Размеры устья источника			Координаты источника на карте-схеме				Ширина площадного источника, м	N режима (стадии) выброса	Скорость выхода ГВС, м/с, фактическая /средняя	Вертикальная составляющая скорости выхода ГВС, м/с	Объем (расход) ГВС, м3/с (при фактических условиях) /средний	Температура ГВС, °C /средняя	Плотность ГВС, кг/м3	ЗВ, выбрасываемые в атмосферный воздух (для каждого режима (стадии) выброса ЗВ)					Итого за год выброс вещества источником, т/год	Примечание
					Круглое устье	Прямоугольное устье		X1	Y1	X2	Y2								КОД	Наименование	Концентрация, мг/м3	Мощность выброса, г/с	Суммарные годовые (валовые) выбросы режима (стадии) ИЗАВ, т/год		
						Диаметр, м	Длина, м																		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26

Согласно п.6 приказа МПР от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации ...»:

«6. При проведении инвентаризации выбросов определяются сооружения, технические устройства, оборудование, технологические или иные процессы, **являющиеся источниками образования и выделения загрязняющих веществ** (далее также - источники выделения, ИВ), и выявляются все стационарные ИЗАВ, в том числе стационарные источники залповых выбросов, и передвижные ИЗАВ, из которых непосредственно в атмосферный воздух поступает поток газа, содержащий загрязняющие вещества».

Однако, ни один Федеральный закон, в том числе: № 219-ФЗ, № 7-ФЗ, № 96-ФЗ, ни ГОСТ Р 56828.15-2016 «Наилучшие доступные технологии. Термины и определения» **не содержат термина - «Источник выделения загрязняющих веществ»**. Это привело к тому, что приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 - основной документ, регламентирующий подготовку документации по КЭР **не содержит форматов представления данных о технологических показателях НДТ КТЭУ (крупных топливосжигающих энергогенерирующих установок).**

Предложения по корректировке таб. 2.2.2 Раздела 2 «Расчеты технологических нормативов» заявки на получение КЭР

Таблица 2.2.2 Показатели для расчета технологических нормативов выбросов (действующая редакция Приказа Минприроды от 22.10.2021 № 780)

№ п/п	Характеристика стационарного источника (их совокупности)				Загрязняющее вещество		Технологический показатель НДТ (технологический показатель НДТ определяется в соответствии с п.3 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ)		Технологический показатель стационарного источника (их совокупности)		Расход (объем) газовой смеси источника выбросов (графа заполняется, если технологический показатель НДТ установлен в виде показателя концентраций ЗВ)		Время работы источника/источников выброса, час/год (графа заполняется, если технологический показатель НДТ установлен в виде показателя объема и (или) массы выбросов в расчете на единицу времени)	Технологический норматив выброса, т/год		
	Наименование	Количество источников	Мощность		Наименование	Класс опасности	Единица измерения	Величина	Единица измерения	Величина	Единица измерения	Величина		14	по стационарному источнику (их совокупности)	по ОНВ в целом
			Единица измерения	Величина												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	

Таблица 2.2.2 Показатели для расчета технологических нормативов выбросов (предлагаемая редакция Приказа Минприроды от 22.10.2021 № 780)

№ п/п	Характеристика источника выделения , стационарного источника (их совокупности)				Загрязняющее вещество		Технологический показатель НДТ (технологический показатель НДТ определяется в соответствии с п.3 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ)		Технологический показатель источника выделения/ выделения* стационарного источника (их совокупности)*		Расход (объем) газовой смеси источника выделения выбросов **		Время работы источника выделения /источников выброса, час/год***	Технологический норматив выброса, т/год		
	Наименование	Количество источников	Мощность		Наименование	Класс опасности	Единица измерения	Величина	Единица измерения	Величина	Единица измерения	Величина		14	по стационарному источнику (их совокупности)	по ОНВ в целом
			Единица измерения	Величина												
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	

Примечания:

- * -
- ** -
- *** -

**Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПН)
Шохина А.Н. Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
Радионовой С.Г. от 27 марта 2023 года (1)**

Российским союзом промышленников и предпринимателей проведен анализ нормативных правовых актов, регламентирующих переход отечественной промышленности на принципы наилучших доступных технологий (НДТ) и получение комплексных экологических разрешений (КЭР) объектами, которые отнесены к I-ой категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду (НВОС), и направляет предложения по корректировке некоторых из них в целях достижения поставленных перед отечественной промышленностью задач по переходу на НДТ.

В соответствии с пунктом 1 приложения № 8 к постановлению Правительства РФ 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» объекты, включённые в перечень 300 первоочередных промпредприятий (перечень утверждён приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154), должны подать заявки на получение КЭР до 31.12.2024 (взамен 31.12.2022, как это было установлено ранее). Иные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I-ой категории НВОС, относящихся к области применения НДТ, обязаны получить КЭР до 01.01.2025.

Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Шохина А.Н. Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Радионовой С.Г. от 27 марта 2023 года (2)

Анализ правоприменительной практики показал, что в форме заявки на получение КЭР, утвержденной приказом Минприроды России от 22.10.2021 № 780, имеют место технические ошибки и избыточные требования. Например, явно избыточными представляются требования о необходимости приводить по объекту НВОС сведения по всем видам сырья и материалов, используемым для производства продукции на 7-летний период действия КЭР.

В отношении объектов НВОС I-ой категории принципиальным отличием современного природоохранного законодательства от предыдущего является то, что объектом экологического и технического регулирования являются не только стационарные источники выбросов (трубы отходящих газов) и предприятие в целом, но и технологические процессы, оборудование и установки, применяемые на объекте НВОС, которые являются источниками выделения загрязняющих веществ. Однако ни в одном нормативном правовом акте не содержится определения указанного термина.

Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПШ) Шохина А.Н. Руководителю Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Радионовой С.Г. от 27 марта 2023 года (3)

РСПШ подготовил и направляет предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие сферы подготовки и получения КЭР, и просит Вас, уважаемая Светлана Геннадьевна, дать поручение организовать рассмотрение данных предложений и при их поддержке направить соответствующее обращение в Минприроды России.

Письмо Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Радионовой С.Г. в Минприроды России и Российскому союзу промышленников и предпринимателей (РСПП) от 14 апреля 2023 года (ответ на письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Шохина А.Н. Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. от 27 марта 2023 года) (1)

1. Предлагаемые изменения в статью 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Закон № 7-ФЗ), статью 1 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного «воздуха» (Закон № 96-ФЗ), а также в раздел «Термины и определения» ГОСТ Р 56828.15-2016 по введению понятий «источник выделения загрязняющих веществ» и «источник выделения выбросов загрязняющих веществ» не поддерживаются ввиду их избыточности и несоответствия сути определений, установленных приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки».

1. По поводу термина «источник выделения»

Согласно указанному приказу источниками выделения загрязняющих веществ являются: сооружения, технические устройства, оборудование, технологические или иные процессы, являющиеся источниками образования и выделения загрязняющих веществ.

Вместе с тем, предлагаемые понятия фактически отражают определение объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, содержащееся в Законе № 7-ФЗ.

2. По поводу санитарно-эпидемиологического заключения

Учитывая, что в соответствии с Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386, заявка на получение КЭР, заявка на пересмотр КЭР не рассматриваются Роспотребнадзором, в заявке на получение КЭР, в заявке на пересмотр КЭР во исполнение требований пункта 3 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ необходимо указывать нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Подтверждение соответствия нормативов допустимых выбросов следует осуществлять путем получения санитарно-эпидемиологического заключения.

3. По поводу «срока отсчета действия КЭР».

Одновременно необходимо отметить, что в соответствии с требованиями Правил № 1386 срок рассмотрения заявки на получение КЭР составляет 63 рабочих дня.

Нормативные правовые акты, устанавливающие требования к разработке нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, а также к получению санитарно-эпидемиологического заключения таких нормативов, не учитывают срок рассмотрения заявки на получение КЭР, вследствие чего возникают ситуации, когда указанные в заявках на получение КЭР сроки действия нормативов, соответствующих санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям, истекают до истечения срока действия КЭР.

Росприроднадзор полагает целесообразным предусмотреть необходимость разработки нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, включаемых в заявку на получение КЭР, с учетом того, что срок действия КЭР отсчитывается не от даты подачи заявки на получение КЭР, а от даты принятия решения о выдаче КЭР.

Письмо заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Радченко С.Ю. Президенту Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Шохина А.Н. от 11 мая 2023 года (ответ на письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Шохина А.Н. Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. от 27 марта 2023 года)

Минприроды России совместно с Росприроднадзором и Минпромторгом России рассмотрело предложения Российского союза промышленников и предпринимателей по внесению изменений в нормативные правовые акты (далее – предложения, РСПП соответственно), регламентирующие переход на принципы наилучших доступных технологий, направленные письмом РСПП от 27.03.2023 № 435/05, и направляет информацию.

Приложение:

1) Копия письма Росприроднадзора от 14.04.2023

№ СР-02-02-28/11709 на 5 л. в 1 экз.;

2) Копия письма Минпромторга России от 21.04.2023

№ ЮМ-41282/12 на 46 л. в 1 экз.;

3) Информация по рассмотрению предложений РСПП на 7 л. в 1 экз.

**Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПШ)
Шохина А.Н. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко
В.В. от 20 июля 2023 года (1)**

Российский союз промышленников и предпринимателей провёл комплексный анализ совокупности нормативных правовых актов, регламентирующих переход отечественной промышленности на принципы наилучших доступных технологий, и правоприменительной практики получения комплексных экологических разрешений (КЭР) объектами, которые отнесены к первой категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду (НВОС), и сообщает следующее.

По состоянию на 1 июля 2023 года, т.е. за 4,5 года, прошедшие с января 2019 года, комплексные экологические разрешения получили менее 200 промышленных компаний. Согласно законодательству РФ организации 1-ой категории НВОС из перечня «300 объектов» обязаны до 31.12.2024 обратиться в Росприроднадзор с заявкой на получение КЭР, а все остальные до 01.01.2025 обязаны получить КЭР. Таким образом, за 1,5 года должны получить КЭР свыше 6 тысяч организаций I-ой категории НВОС, что практически нереально.

Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Шохина А.Н. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. от 20 июля 2023 года (2)

Причиной неудовлетворительного положения с подготовкой и выдачей КЭР являются выявленные практикой системные и технические недоработки, а также избыточные требования в ряде нормативных правовых актов, в том числе в приказе Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения» основном документе, регламентирующем подготовку заявок на получение КЭР.

Другой серьёзной причиной сложившегося положения является тот факт, что за указанный период из 20 основных нормативных правовых актов, содержащих требования к подготовке и выдаче КЭР, 8 документов утратили силу и разработаны вновь.

**Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПШ)
Шохина А.Н. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко
В.В. от 20 июля 2023 года (3)**

РСПШ обращался в федеральные органы исполнительной власти с предложениями по внесению изменений в ряд нормативных правовых актов по подготовке заявки на получение комплексных экологических разрешений и организации взаимодействия с целью оперативного решения актуальных проблем.

По итогам обращения Минпромторгом России отмечена целесообразность предлагаемых изменений и сформированы детальные предложения, включая альтернативные редакции форматов таблиц, практически по каждому разделу заявки на получение КЭР, которые обоснованно требуют внесения изменений в приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения», проект административного регламента Росприроднадзора по выдаче КЭР, а также обновления инструкций, связанных с использованием государственной информационной системы промышленности.

Однако с учетом ведомственного распределения полномочий данный вопрос относится к компетенции Минприроды России и Росприроднадзора. До настоящего времени информации об итогах рассмотрения этими федеральными органами исполнительной власти указанных предложений Минпромторга России в адрес РСПШ не поступало.

**Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПШ)
Шохина А.Н. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко
В.В. от 20 июля 2023 года (4)**

Обращаем внимание на то, что согласно законодательству при невозможности соблюдения технологических нормативов к заявке на получение КЭР прилагается программа повышения экологической эффективности. Программа должна быть разработана и одобрена до даты подачи заявки. Для многих компаний, например, угольных теплоэлектростанций, реализация программы повышения экологической эффективности невозможна без проведения реконструкции основного оборудования и установки нового газоочистного оборудования. Такие мероприятия потребуют не только значительных затрат (сотни миллионов рублей для одного объекта), но и вывода оборудования из эксплуатации на определённое время. Подобные вопросы не могут решаться без согласования с Системным оператором Единой энергетической системы и увязки со Схемой и программой развития электроэнергетических систем, в рамках которой определяются вводы, выводы, модернизация оборудования, а также балансы энергии и мощности по отдельным регионам страны и Единой энергетической системе в целом на ближайшие 6 лет.

Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСП) Шохина А.Н. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. от 20 июля 2023 года (5)

Кроме того, Минприроды России подготовило к внесению в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации, которым предлагается утвердить новый перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды. В указанный Перечень предлагается дополнительно включить: в раздел «Для атмосферного воздуха» - 44 новых вещества, в раздел «Для водных объектов» — 15 новых веществ и 7, так называемых, «иных показателей», в раздел «Для почв» - 23 новых вещества. Минприроды России планирует ввести в действие новый Перечень с 01.01.2024, что повлечет необходимость тотального пересмотра отчетов по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ и проектов нормативов допустимых сбросов, разрабатываемых в рамках подготовки заявок на получение КЭР, и ставит под угрозу срыва получение данных разрешений в 2024 г.

Письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Шохина А.Н. Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Абрамченко В.В. от 20 июля 2023 года (6)

Исходя из вышеизложенного, Российский союз промышленников и предпринимателей просит Вас, уважаемая Виктория Валерьевна, поручить Минприроды России подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (статью 11, пункт 6) в части переноса срока получения комплексных экологических разрешений для организаций I и II категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду с 31.12.2024 на 31.12.2026.

ШТАБ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПОЛУЧЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РАЗРЕШЕНИЙ (КЭР)

В целях обеспечения работ по получению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями комплексных экологических разрешений и во исполнение пункта 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 20.09.2023 № 22пр-П11-ВА о формировании штаба по организации получения комплексных экологических разрешений с включением в него отраслевых федеральных органов исполнительной власти и организаций согласно ведомственной принадлежности сформировать ШТАБ.

**Протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации
В.В. Абрамченко от 20 сентября 2023 года №22пр-П11-ВА**

Присутствовали:

заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации

М.К. Керимов

заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации **М.Н. Юрин**

руководитель Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

С.Г. Радионова

директор Департамента угольной промышленности Минэнерго России

П.М. Бобылев

.....
руководитель рабочей группы Комитета РСПП по экологии и природопользованию

А.А. Соловьянов
.....

Отметить по результатам обсуждения следующее:

установленные законодательством до 31 декабря 2024 г. сроки подачи заявки на получение КЭР для владельцев объектов, включенных в перечень из трехсот объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов (далее - перечень 300 крупнейших объектов), а также установленные законодательством до 1 января 2025 г. сроки получения КЭР для владельцев объектов, не включенных в перечень 300 крупнейших объектов, продлению не подлежат;

Минприроды России обеспечены издание (актуализация) 19 актов Правительства Российской Федерации и 15 ведомственных актов, что полностью обеспечивает нормативно-правовое регулирование процедуры выдачи КЭР;

в настоящее время КЭР выданы 263 объектам, в том числе 85 объектам, включенным в перечень 300 крупнейших объектов;

Росприроднадзором организована возможность приема и обработки всех заявок на получение КЭР в срок до 1 января 2025 г. от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, владеющих объектами, подлежащими нормированию на основе применения наилучших доступных технологий (более 6 тыс. объектов), но не получивших до настоящего времени КЭР.

Минприроды России, Минпромторгу России, Минэнерго России, Минстрою России, Минтранс России, ГК «Росатом» совместно с Росприроднадзором (С.Г.):

сформировать перечень предприятий, не получивших КЭР, с разбивкой по ведомственной принадлежности;

каждому из отраслевых федеральных органов исполнительной власти и ГК «Росатом» совместно с Росприроднадзором обеспечить проработку графика подачи заявок в Росприроднадзор на получение КЭР по своей группе предприятий согласно ведомственной принадлежности с учетом сроков, установленных законодательством для подачи заявок и получения КЭР, а также в целях организации плановой ритмичной работы Росприроднадзора по рассмотрению заявок на получение КЭР.

Минприроды России совместно с Росприроднадзором, отраслевыми федеральными органами исполнительной власти и ГК «Росатом», **сформировать единый график подачи заявок на получение КЭР в Росприроднадзор на основе ведомственных графиков.**

О результатах указанной работы Минприроды России представить доклад в Правительство Российской Федерации. **Срок - 1 ноября 2023 г.**

Минприроды России совместно с Росприроднадзором, отраслевыми федеральными органами исполнительной власти и ГК «Росатом», **сформировать штаб по организации получения КЭР и обеспечить его работу в регулярном режиме с ежемесячным докладом в Правительство Российской Федерации о ходе работы по получению КЭР. Срок - 1 ноября 2023 г.**

Рекомендовать РСШ принять участие в формировании единого графика подачи заявок на получение КЭР в Росприроднадзор и работе штаба по организации получения КЭР, а также предпринять меры по стимулированию предприятий к своевременной подаче заявок на получение КЭР.

Минприроды России совместно с Минпромторгом, Росприроднадзором проработать поступившие в Минприроды России предложения по внесению изменений в приказ Минприроды России от 14 февраля 2019 г. № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов» и приказ Минприроды России от 22 октября 2021 г. № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения», о результатах доложить в Правительство Российской Федерации.

Срок - 15 ноября 2023 г.

Росприроднадзору обеспечить размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информационных материалов для получения КЭР, включая необходимые нормативные документы, разъяснения, ответы на часто возникающие вопросы, описание типичных ошибок.

Срок - 15 ноября 2023 г.

Минприроды России представить итоговый доклад за 2023 год, включая информацию о распределении нагрузки Росприроднадзора по рассмотрению заявок на получение КЭР до конца 2024 года и возможных рисках неполучения КЭР предприятиями в установленные законодательством сроки.

Срок - 25 декабря 2023 г.

Приказ Минприроды России от 26.10.2023 №710 «О формировании штаба по организации получения комплексных экологических разрешений»

М.К. Керимов	Заместитель Минприроды России Федерации — Руководитель Штаба	А.В. Матушанский	Директор Департамента стратегического развития и корпоративной политики Минпромторга России
Р.А. Мальцев	Директор Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Минприроды России — заместитель Руководителя Штаба	И.Е. Нечаев	Первый заместитель Председателя Комитета Российского союза промышленников и предпринимателей
Р.О. Беспалов	Начальник отдела нормирования в области охраны окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Минприроды России (ответственный секретарь Штаба)	Н.В. Политова	Заместитель исполнительного директора по экологическим вопросам Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения
С.А. Адамчик	Генеральный инспектор ГК «Росатом»	В.В. Руденко	Заместитель Директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления Минприроды России
А.А. Волосатова	Заместитель директора ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»	В.В. Фургальский	Директор Департамента государственной энергетической политики Минэнерго России
М.В. Доброхотова	Заместитель директора ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»	К.К. Ходорович	Начальник отдела мониторинга и охраны недр Департамента государственной политики и регулирования в области геологии и недропользования Минприроды России
Е.В. Довлатова	Исполнительный директор Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения	В.В. Чернышев	Заместитель Руководителя Росприроднадзора
А.В. Карлов	Директор Департамента стратегического развития Минтранс России	А.В. Чертов	Заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере развития ООПТ Минприроды России
О.Б. Латонова	Заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности Минприроды России	И.А. Широкова	Заместитель директора Департамента растениеводства, механизации, химизации и защиты растений Минсельхоза России
А.В. Лебедев	Директор направления по реализации государственных и отраслевых программ в сфере экологии ГК «Росатом»	О.С. Шияновский	Директор по технологиям руководитель департамента развития технологии, инфраструктуры обращения с отходами и службы технического заказчика ППК «Российский экологический оператор»

Протокол Совещания по вопросу формирования Штаба по организации получения комплексных экологических разрешений и формирования единого графика подачи заявок на получение комплексных экологических разрешений на основе ведомственных графиков от 27.10.2023 №06-16/377-пр.

Протокол Заседания №1 по организации получения комплексных экологических разрешений от 14.11.2023 №05-16/397-пр.

Рекомендовать заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и организациям представить в Минприроды России отработанные с Росприроднадзором ведомственные графики с указанием сроков подачи заявок на получение КЭР и отраслевой принадлежности объектов.

Рекомендовать Росприроднадзору сформировать и в течение 1 рабочего дня представить в Минприроды России перечень объектов I категории, вставших на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в период с 01.11.2023 по 31.12.2023.

НЕМНОГО СТАТИСТИКИ

Письмо Минприроды России от 02.11.2023 №06-12-53/42029

Минприроды России во исполнение пункта 4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 20.03.2023 № 22пр-П11-ВА, а также в соответствии с пунктом 3 Решений протокола совещания под председательством статс-секретаря –заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Ю. Радченко от 27.10.2023 № 06-16/377-пр направляет в целях формирования единого графика подачи заявок на получение комплексных экологических разрешений (КЭР) перечень объектов, не получивших КЭР, дополненный графами «Регион» и «Идентификационный номер налогоплательщика» и представленный в Минприроды России письмом Росприроднадзора от 31.10.2023 № ВЧ-09-06-28/39628 (вх. от 01.11.2023 № 110624/44).

Обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 4 решений Протокола Минприроды России в качестве базового следует использовать направляемый настоящим письмом Перечень предприятий, доработанный Росприроднадзором по предложениям Минсельхоза России, включая использование нумерации объектов, указанной в доработанном Перечне предприятий, во избежание возникновения ситуации по дисгармонизации ведомственных перечней.

Таблица - Перечень объектов I категории, в отношении которых не получены КЭР

Содержание Таблицы:

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование ЮЛ (ИП)	ИНН	Код объекта	Наименование объекта	Деятельность	Объект включен в Перечень 300 (да/нет)	Ведомственная принадлежность	Планируемый год подачи заявки на КЭР	Планируемый квартал подачи заявки на КЭР	Планируемый месяц подачи заявки на КЭР (заполняется в случае подачи заявки на КЭР в IV кв. 2024 г.)
-------	------------------------------	----------------------	-----	-------------	----------------------	--------------	--	------------------------------	--------------------------------------	--	---

Всего в Таблице на 01.11.2023 5655 предприятий

**Информация по выдаче КЭР
Межрегиональным управлением Росприроднадзора
по Астраханской и Волгоградской областям**

Наименование организации	ИНН	Объект	Результат
2021			
ООО Газпром переработка	1102054991	12-0130-000115-п (ЦУОП)	КЭР №1 от 09.11.2021
ООО Экостандарт	3445109833	18-0134-000943-П	отказ в выдаче КЭР от 24.12.2021 02-08/28191

**Информация по выдаче КЭР
Межрегиональным управлением Росприроднадзора
по Астраханской и Волгоградской областям**

Наименование организации	ИНН	Объект	Результат
2022			
ООО Концессии водоснабжения	3460019060	18-0134-001277-П	отказ в выдаче КЭР от 17.01.2022 02-08/502
АО Серебряковцемент	3437000021	18-0134-000417-п	отказ в выдаче КЭР от 01.02.2022 02-08/1906
ООО Газпром переработка	1102054991	12-0130-000070-п (АГПЗ)	отказ в выдаче КЭР от 03.02.2022 02-08/2068
АО Серебряковцемент	3437000021	18-0134-000417-п	КЭР № 3 от 24.06.2022
ООО Газпром переработка	1102054991	12-0130-000070-п (АГПЗ)	КЭР №2 от 23.06.2022
ООО Концессии водоснабжения	3460019060	18-0134-001277-П	отказ в выдаче КЭР от 29.07.2022 02-08/16009
ООО "БЫКОВОГАЗ"	3439007015	18-0134-001586-П	отказ в выдаче КЭР от 11.11.2022 02-08/22979
ООО Концессии водоснабжения	3460019060	18-0134-001277-П	отказ в выдаче КЭР от 05.12.2022

Наименование организации	ИНН	Объект	Результат
2023			
ООО "БЫКОВОГАЗ"	3439007015	18-0134-001518-П (скв № 4)	КЭР № 4 от 03.02.2023
ООО "БЫКОВОГАЗ"	3439007015	18-0134-001519-П (скв № 5)	КЭР № 5 от 03.02.2023
ООО "БЫКОВОГАЗ"	3439007015	18-0134-001586-П (УКПГ)	отказ в выдаче КЭР от 14.02.2023 №02-08/2574
ООО "БЫКОВОГАЗ"	3439007015	18-0134-001521-п (скв. №10)	КЭР № 6 от 10.03.2023
ОАО "Волжский абразивный завод"	3435000467	18-0134-000615-п	отказ в выдаче КЭР от 13.03.2023 02-08/4131
ООО "ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть"	3444070534	12-0130-001909-П	КЭР № 7 от 05.04.2023
ООО "Концессии водоснабжения"	3460019060	18-0134-001277-П	КЭР № 8 от 07.04.2023
АО "Волжский трубный завод"	3435900186	18-0134-001646-п	отказ в выдаче КЭР от 19.06.2023 02-08/10023
ООО "Лукойл-Волгограднефтепереработка"	3448017919	18-0134-000632-П	отказ в выдаче КЭР от 27.06.2023 02-08/10574
ООО "БЫКОВОГАЗ"	3439007015	18-0134-001586-П (УКПГ)	отказ в выдаче КЭР от 08.08.2023 02-08/13261
ОАО "Волжский абразивный завод"	3435000467	18-0134-000615-п	КЭР №9 от 16.08.2023
ООО "Нижневолжская нефтяная компания"	3439009728	18-0134-001665-П	отказ в выдаче от 16.08.2023 02-08/13911
ООО "БЫКОВОГАЗ"	3439007015	18-0134-001586-П (УКПГ)	КЭР №10 от 12.10.2023
АО "Волжский трубный завод"	3435900186	18-0134-001646-п	КЭР № 11 от 23.10.2023
ООО "Лукойл-Волгограднефтепереработка"	3448017919	18-0134-000632-П	КЭР № 12 от 01.11.2023

Письмо Росприроднадзора от 15.11.2023 №ВЧ-09-06-28/41770

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования согласно пункту 4 протокола заседания № 1 штаба по организации получения комплексных экологических разрешений (далее – КЭР) о предоставлении информации об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС) I категории, на которые получены КЭР (за период с 30.10.2023 по 15.11.2023), сформирован перечень таких объектов и направляется в Минприроды России в соответствии с установленной формой (в общей сложности 28).

Одновременно информируем, что за указанный период времени 11 объектов НВОС I категории исключены их государственного реестра объектов НВОС или изменили категорию (в общей сложности 8).

Предприятия нефтегазового комплекса (24 объекта):

ХМАО-Югра - ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь», ООО «РН-Юганскнефтегаз», ПАО «Сургутнефтегаз»; ЯНАО - ООО «Меретояханефтегаз», ООО «НОВАТЭК-Таркосаленефтегаз»; Республика Коми - ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»; Самарская область - АО «САМАРАНЕФТЕГАЗ»; Волгоградская область - ООО «ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка».

Предприятия других отраслей экономики (4 объекта):

Челябинская область - АО «Маукский рудник»; Республика Татарстан - АО «Среднетоннажная химия»; Калужская область - МП «Водоканал»; Ярославская область - АО «Ярославль-водоканал».

Перечень объектов I категории, исключенные из государственного реестра объектов НВОС, или изменившие категорию (за период с 30.10.2023 по 15.11.2023)

№ п/п	Код объекта	Субъект Российской Федерации	Наименование объекта	Деятельность
478	78-0176-002102-П	Ярославская область	Производственная территория ООО «Ярославский ОПНМЗ им. Менделеева»	По производству нефтепродуктов
2474	46-0177-003826-П	Московская область	Производственная территория	По металлургическому производству
3028	70-0171-002195-П	Тульская область	Производственная площадка	По производству химических веществ и химических продуктов
4197	30-0141-000127-П	Камчатский край	Площадка №1, Паужетская ГеоЭС	По утилизации, обезвреживанию отходов производства и потребления
4313	70-0171-001509-П	Тульская область	АО «Заря» Киреевский район	По производству пищевых продуктов
4382	38-0146-001271-П	Курская область	Обособленное подразделение «Герасимовское» (Бройлерный цех №7)	По разведению сельскохозяйственной птицы
4459	60-0161-000322-П	Ростовская область	Площадка №1 Морозовского филиала АО «Астон»	По производству пищевых продуктов
4584	03-0123-005524-П	Краснодарский край	ООО «Кубанский комбинат игристых вин «Небуг»	По производству пищевых продуктов

ВОПРОСЫ, ПРОБЛЕМЫ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ



16 ноября 2023 года состоялось заседание рабочей группы Комитета по экологии и природопользованию Российского союза промышленников и предпринимателей (РСП) по вопросам подготовки и получения комплексного экологического разрешения (КЭР), в котором приняла участие Руководитель Росприроднадзора Радионова С.Г. Она сказала следующее (близко к тексту):

«В последнее время получаем много обращений от предприятий с просьбой разъяснить порядок и процедуру выдачи экологических разрешений нового образца. Удивляет, что многие как будто впервые слышат об этом. В большинстве холдингов информированности — ноль»;

«Большую часть задач выполняем сейчас мы — нами создана база по регионам и предприятиям, проводятся семинары для руководства, рассылаются таблицы. РСП пора активнее включиться в этот процесс. Рекомендую создать отраслевые комиссии по работе с заявками по КЭР».

Протокол № 6 расширенное заседания Рабочей группы Комитета РСШ по экологии и природопользованию по вопросам подготовки и получения комплексных экологических разрешений (РГ по КЭР) от 16 ноября 2023 года (1)

Обратить особое внимание членов РГ по КЭР на тот факт, что в ближайшее время Штабом КЭР завершается подготовка графиков подачи заявок на получение промпаниями I категории НВОС комплексных экологических разрешений.

Членам РГ по КЭР способствовать доведению графиков подачи заявок на получение КЭР до компаний - членов РСШ; ориентировать предприятия I категории НВОС на максимальное ускорение работ по подготовке и подаче заявок на получение КЭР в территориальные органы Росприроднадзора соответствии со сроками, которые будут разработаны и утверждены Штабом КЭР.

Отметить готовность Росприроднадзора оказывать консультационно-методическую помощь предприятиям I категории НВОС в подготовке промпаниями заявок на КЭР. Членам РГ по КЭР ориентировать промпредприятия I категории НВОС своих компаний на активное взаимодействие с территориальными органами Росприроднадзора при подготовке заявок на получение КЭР.

Протокол № 6 расширенное заседания Рабочей группы Комитета РСПП по экологии и природопользованию по вопросам подготовки и получения комплексных экологических разрешений (РГ по КЭР) от 16 ноября 2023 года (2)

Принять к сведению информацию о том, что (1) в период с 2019 г. по 2023 г. 11 нормативных правовых актов, регламентирующих подготовку заявок и получение КЭР, были изменены или заменены, что создало проблемы при разработке предприятиями заявок на получение КЭР и (2) одним из главных распорядительных документов, значительно осложнившим ситуацию с подготовкой и подачей заявок на КЭР, является распоряжение Правительство РФ от 20.10.2023 № 2909-р, расширившее перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры госрегулирования.

Поддержать предложение об установлении моратория на ввод новых нормативных требований в отношении выбросов, сбросов загрязняющих веществ и отходов, затрагивающих деятельность объектов I категории НВОС на период проведения заявочной кампании.

Рекомендовать КЭП РСПП подготовить проект обращения Президента РСПП в Правительство РФ с предложением о переносе срока вступления распоряжения Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р после 01.01.2025.

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР (Приложение
к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

1. Проблема: неясность в последовательности (очередности) актуализации сведений об объекте НВОС в Реестре объектов НВОС – это должно осуществляться до подачи заявки на получение КЭР или после?

Суть проблемы: Территориальные органы (ТО) Росприроднадзора (РПН) требуют актуализировать сведения об объекте НВОС в реестре объектов до подачи заявки на получение КЭР. В рамках рассмотрения заявок на получение КЭР ТО РПН определяют в качестве замечания несоответствие сведений в заявках на получение КЭР сведениям в Реестре объектов НВОС.

Предложение: в целях ускорения процедуры рассмотрения заявок на получение КЭР центральному аппарату РПН конкретизировать порядок актуализации сведений в реестре объектов НВОС и указать, что такая актуализация осуществляется природопользователем после получения КЭР.

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР (Приложение
к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

2. Проблема: неясность в необходимости разработки новых разрешительных документов (нормативы допустимых выбросов, сбросов, физических воздействий, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение), действующих до 31.12.2024, как части заявки на получение КЭР.

Суть проблемы: в рамках подготовки заявки на получение КЭР действующим предприятиям необходимо проводить вновь инвентаризацию выбросов, сбросов, проводить расчет нормативов образования и лимитов на их размещение. При этом у предприятий к моменту подачи заявки на получение КЭР могут быть уже разработаны и утверждены проекты ПДВ, НДС, ПНООЛР (срок действия до 31.12.2024) при неизменности технологических процессов. Тем не менее, предприятия должны вновь разрабатывать ПДВ, НДС, ПНООЛР как часть заявки на получение КЭР. Срок согласования ПДВ и НДС не менее 6 месяцев.

Предложение: в целях ускорения процедуры подачи заявки на получение КЭР предоставить право предприятиям подавать действующие (до 31.12.2024) проекты ПДВ, НДС, ПНООЛР как части заявки КЭР при условии неизменности производственного процесса.

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР (Приложение
к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

3. Проблема: расширительное толкование предмета оценки территориальным органом заявки на получение КЭР на стадии первичной проверки заявки после регистрации.

Суть проблемы: порядок приема ТО РПН заявки на получение КЭР в течение 3 рабочих дней после регистрации предполагает оценку состава и содержания заявки и прилагаемых к ней документов на предмет соответствия пунктам 3, 4 ст. 31.1 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». В отдельных случаях ТО РПН проверяют заявку на получение КЭР не только на предмет соответствия пунктам 3, 4 ст. 31.1 Закона №7-ФЗ, но и на предмет соответствия иным положениям данного закона, не определяющим конкретные требования к составу и содержанию заявки на получение КЭР.

Предложение: центральному аппарату РПН направить в адрес ТО РПН разъяснения о необходимости оценки состава и содержания заявок на получение КЭР и прилагаемых к ним документам (на стадии их проверки в течение 3 рабочих дней после регистрации) исключительно на предмет соответствия п.п. 3, 4 ст. 31.1 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР
(Приложение к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

4. Проблема: возврат на доработку заявки на получение КЭР при наличии в ней несущественных замечаний, которые не влияют на сведения в заявке на получение КЭР и не требуют переработки прилагаемой к заявке документации.

Суть проблемы: основанием для возврата заявок на получение КЭР может быть не полное соответствие наименований методик, использованных для определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, а также отсутствие сведений о методиках расчета выбросов при применении расчетно-балансового метода.

Предложение: в целях ускорения процедуры рассмотрения заявок на получение КЭР при наличии неточностей, опечаток, ошибок и других погрешностей, существенно не меняющих сведения в заявке, не возвращать ее на доработку, а направлять замечания в рекомендательном порядке для их исключения в последующем.

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР
(Приложение к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

5. Проблема: новые замечания при повторном рассмотрении заявки на получение КЭР к разделам, на которые ТО РПН ранее не обращали внимание.

Суть проблемы: нередко после получения удовлетворительных ответов на замечания к определенным разделам, ТО РПН дают замечания к новым разделам.

Предложение: центральный аппарат РПН должен довести до ТО распоряжение, в соответствии с которым ТО не должны давать замечания к новым разделам при повторном рассмотрении заявки на КЭР.

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР
(Приложение к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

6. Проблема: направление в адрес заявителей замечаний от согласующих органов к заявке на получение КЭР, поступивших в разное время.

Суть проблемы: сложности с исчислением срока, отведенного заявителям для устранения замечаний к заявке на получение КЭР и подготовки доработанной заявки.

Предложение: центральному аппарату РПН направить в адрес территориальных органов Росприроднадзора разъяснения о необходимости одновременного направления в адрес заявителей замечаний, поступивших от всех согласующих органов (в течение установленного срока для направления таких замечаний).

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР
(Приложение к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

7. Проблема: освобождение от платы за негативное воздействие на окружающую среду предприятий, получивших КЭР.

Суть проблемы: в ходе заседания Рабочей группы Комитета РСПП по экологии и природопользованию по вопросам подготовки и получения комплексных экологических разрешений 02.11.2023 выяснилось, что не все предприятия, получившие КЭР, были освобождены от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Предложение: центральному аппарату РПН уточнить, каким образом происходит освобождение от платы за негативное воздействие на окружающую среду предприятий, получивших КЭР.

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР
(Приложение к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

8. Проблема: применение вступающего в силу с 1 января 2024 года распоряжения Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р, который расширяет перечень регулируемых государством загрязняющих веществ.

Суть проблемы: необходимо рассчитать выбросы новых веществ и их нормативы, что может значительно сдвинуть время подачу заявку на получение КЭР (до 90 дней)

Предложение: центральному аппарату РПН дать официальные разъяснения о том, что действие распоряжения Правительства РФ № 2909-р не должно распространяться на заявки на КЭР, которые подавались до 01.01.2024, в том числе при повторной подаче таких заявок в 2024 году.

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР (Приложение
к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

10. Проблема: применение статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части сроков действия разрешений и документов для объектов I категории, включенных в Список 300.

Суть проблемы: согласно пункту 1 статьи 11 разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение действуют до дня получения КЭР действуют в сроки, установленные частями 6 и 7 указанной статьи. При этом для объектов НВОС I категории, включенных в Список 300, установлен только день подачи Заявки на КЭР (31.12.2024).

Предложение: центральному аппарату РПН официально разъяснить положения статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части сроков действия разрешений и документов для объектов I категории НВОС, включенных в Список 300.

Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР
(Приложение к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)

11. Проблема: порядок получения КЭР объектами НВОС I категории, осуществляющими деятельность по обработке поверхностей металлов и пластмасс с использованием электролитических или химических процессов.

Суть проблемы: по данному виду деятельности имеется межотраслевой справочник ИТС НДТ 36-2017 «Обработка поверхностей металлов и пластмасс с использованием электролитических или химических процессов», который не содержит перечней маркерных веществ и технологических показателей НДТ и по которому, согласно действующему законодательству, не может и не должен быть издан приказ Минприроды России об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды, устанавливающего технологические показатели НДТ..

Предложение: перевести предприятия I категории НВОС, осуществляющие деятельность по обработке поверхностей металлов и пластмасс с использованием электролитических или химических процессов, во II категорию НВОС.

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР
(Приложение к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

12. Проблема: соответствие НДС санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации при рассмотрении заявки на получение КЭР.

***Суть проблемы:* согласование НДС с Роспотребнадзором при рассмотрении заявки на получение КЭР в настоящий момент не предусмотрено. При этом в соответствии с п. 3.2 содержания заявки на получение КЭР (приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780) НДС должны удовлетворять санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством РФ.**

***Предложение:* исключить из п. 3.2 содержания заявки на получение КЭР слова: «соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации».**

**Вопросы и предложения
Комитета РСПП по экологии и природопользованию
по ряду организационных и административных проблем,
решение которых позволит ускорить процесс подготовки заявок и получения КЭР
(Приложение к письму РСПП от 21.11.2023 №1753/05)**

13. Проблема: момент утверждения программы ПЭК.

Суть проблемы: некоторые ТО РПН в рамках рассмотрения заявок на получение КЭР дают замечания на предмет отсутствие даты утверждения программы ПЭК в разделе «Общие сведения» (при наличии даты утверждения, заверенной подписью руководителя и печатью на титульном листе данной программы ПЭК).

Предложение: определить необходимость утверждения программы ПЭК перед подачей заявки на получение КЭР.

Вопросы от участников Семинара

1) Планируется ли продление сроков получения КЭР?

2) Обязанность по подаче заявки на получение КЭР должна быть реализована до 31.12.2024 г. Срок рассмотрения заявки - 63 рабочих дня. Многим предприятиям 1 категории разрешения на выброс, сброс были выданы со сроком действия до 31.01.2024 г. Как исключить риски возникновения вакуума в наличии разрешительной документации?

3) В соответствии с пп. 10 п. 11 Приказа МПР 581 от 11.08.2020 сведения о полученном санитарно-эпидемиологическом заключении о соответствии предельно допустимых выбросов санитарным правилам включаются в состав расчёта НДС. Требуется ли отдельное согласование расчёта НДС веществ 1,2 классов опасности до подачи заявки на получение КЭР?

4) Следует ли заполнять соответствующие подразделы в разделе «Расчёты технологических нормативов» формы заявки на КЭР, если:

- на объекте 1 категории осуществляются техпроцессы, для которых отсутствуют ИТС НДТ и, соответственно, не установлены технологические показатели для выбросов, сбросов

- технологические показатели представлены в ИТС НДТ, но не утверждены Приказом Минприроды?

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ
soloviyanov@mail.ru



МНИИУР